



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มงานบริหารทั่วไป โรงพยาบาลเขาค้อ อำเภอเขาค้อ จังหวัดเพชรบูรณ์

ที่ พช ๐๐๓๒.๓๐๑/ ๓๖ ๙๑

วันที่ 06 ก.พ. 2563

เรื่อง ขออนุมัติจัดประชุมเพื่อวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓

เรียน ผู้อำนวยการโรงพยาบาลเขาค้อ

ตามที่ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริตและกำหนดให้การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ เป็นกลยุทธ์ที่สำคัญในการประเมินผลด้านคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ โดยดัชนี ตัวชี้วัด และเกณฑ์การประเมิน และดัชนีวัฒนธรรมคุณธรรมองค์กรหน่วยงานจะต้องมีการดำเนินการเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงานนั้น

ในการนี้ กลุ่มงานบริหารทั่วไปโรงพยาบาลเขาค้อ พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้เป็นไปตามเกณฑ์การประเมินคุณธรรม จึงขอเชิญท่านเข้าร่วมประชุมเพื่อการบริหารงานที่โปร่งใส เพื่อวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ในวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุมชัตติยา โรงพยาบาลเขาค้อ ตั้งแต่เวลา ๑๐.๐๐ น. เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

( นายอนุพงษ์ เพียรพลารุช )

นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ

( นายธีรพจน์ พิคน้อย )

นายแพทย์ชำนาญการพิเศษ รักษาการในตำแหน่ง

ผู้อำนวยการโรงพยาบาลเขาค้อ



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มงานบริหารทั่วไป โรงพยาบาลเขาค้อ อำเภอเขาค้อ จังหวัดเพชรบูรณ์

ที่ พช ๐๐๓๒.๓๐๑/ ๗๗๒

วันที่ 06 ก.พ. 2563

เรื่อง ขอเชิญประชุมเพื่อวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน  
เรียน คณะทำงานเพื่อการบริหารงานที่โปร่งใส

ตามยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) กำหนดให้การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ เป็นกลยุทธ์ที่สำคัญในการประเมินผลด้านคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ โดยดัชนี ตัวชี้วัด และเกณฑ์การประเมิน และดัชนีวัฒนธรรมคุณธรรมองค์กรหน่วยงานจะต้องมีการดำเนินการเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงานนั้น

ในการนี้ กลุ่มงานบริหารทั่วไปโรงพยาบาลเขาค้อ จึงขอเชิญท่านเข้าร่วมประชุมเพื่อวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ในวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุมซัตติยา โรงพยาบาลเขาค้อ ตั้งแต่เวลา ๑๐.๐๐ น. เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

(นายธีรพจน์ พิภน้อย)

นายแพทย์ชำนาญการพิเศษ รักษาการในตำแหน่ง

ผู้อำนวยการโรงพยาบาลเขาค้อ



รายงานการประชุม

ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓

เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

ณ ห้องประชุมชัตติยา โรงพยาบาลเขาค้อ

ผู้มาประชุม

- |                            |                                    |
|----------------------------|------------------------------------|
| ๑. นางฉวีชน เพียรพลาวัธ    | พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ              |
| ๒. นางสุรีพร มาสีจันทร์    | ผู้ช่วยสาธารณสุขอำเภอเขาค้อ        |
| ๓. นางวชิราภรณ์ เชิดชนากร  | พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ              |
| ๔. นางสาวสุริยาภรณ์ กันตก  | เจ้าพนักงานเวชกิจฉุกเฉิน           |
| ๕. นายภมรศักดิ์ อินสลุต    | นักวิชาการสาธารณสุข                |
| ๖. นางสาวรวย เอี่ยมเมือง   | อสม.หมู่ที่ ๓ สิมารักษ์            |
| ๗. นายประสิทธิ์ อิ่มจันทร์ | อสม.หมู่ ๑ กนกนงาม                 |
| ๘. นางสาวสุภาพร โพธาต      | เจ้าพนักงานทันตสาธารณสุขปฏิบัติงาน |
| ๙. นางสาวปิยนุช น้อยเย็น   | เจ้าพนักงานเวชสถิติ                |
| ๑๐. นางสาวสมถวิล ไชยชาญ    | นักกายภาพบำบัดปฏิบัติการ           |
| ๑๑. นางสาวชลกานต์ สมจิตร   | นักจัดการงานทั่วไป                 |
| ๑๒. นางสาวสมฤดี สอนอินทร์  | พนักงานพิมพ์ดีด ส.๒                |

ผู้ไม่มาประชุม (ถ้ามี)

- |                               |                 |
|-------------------------------|-----------------|
| ๑. สสต.นิติพัฒน์ วัฒนากุลโกศล | เจ้าหน้าที่ตรวจ |
| ๒. นายประยูร ยอดโต            | ข้าราชการบำนาญ  |

ผู้เข้าร่วมประชุม (ถ้ามี)

- |                           |                            |
|---------------------------|----------------------------|
| ๑. นายอนุพงษ์ เพียรพลาวัธ | นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ |
|---------------------------|----------------------------|

เริ่มประชุมเวลา

๑๐.๐๐ น. เป็นต้นไป

## ระเบียบวาระที่ ๑ ประธานแจ้งให้ทราบ

- กล่าวถึงวัตถุประสงค์ในการเชิญประชุมครั้งนี้

ตามกรอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity & Transparency Assessment : ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ดัชนีชี้วัดที่ ๙ การเสริมสร้างวัฒนธรรมสุจริต กำหนดให้หน่วยงานมีการรวมกลุ่มของเจ้าหน้าที่เพื่อการบริหารงานที่โปร่งใส ตามแบบสำรวจหลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence – Based Integrity and Transparency Assessment) ในส่วนของ EB ๑๙ หน่วยงานจะต้องมีการรวมกลุ่มของเจ้าหน้าที่เพื่อการบริหารงานที่โปร่งใส และกลุ่มดังกล่าวมีกิจกรรมที่แสดงถึงความพยายามที่จะปรับปรุงการบริหารงานของหน่วยงานให้มีความโปร่งใสยิ่งขึ้น ประกอบด้วย

๑. มีการกำหนดสมาชิกกลุ่มอย่างชัดเจน

๒. วัตถุประสงค์เพื่อการบริหารงานที่โปร่งใส

๓. มีการกำหนดระเบียบหรือแนวทางการดำเนินงานของกลุ่มที่ชัดเจน

๔. หลักฐานกิจกรรมที่แสดงถึงความพยายามที่จะปรับปรุงการบริหารงานของหน่วยงานให้มีความโปร่งใสยิ่งขึ้น ทั้งนี้ การรวมกลุ่มของเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานเพื่อการบริหารงานที่โปร่งใสดังกล่าว จะต้องมีกิจกรรมการดำเนินการต่าง ๆ ที่มีความต่อเนื่อง

๕. สะท้อนความคิดริเริ่มของกลุ่ม เพื่อเสริมสร้างคุณธรรม ความซื่อสัตย์ และพัฒนาความโปร่งใส

## ระเบียบวาระการประชุม / เรื่องที่เสนอให้ทราบและพิจารณา

### ๑. พิจารณากิจกรรมในการปรับปรุงการบริหารงานของหน่วยงานให้มีความโปร่งใสยิ่งขึ้น

ตามมาตรการการป้องกันการทุจริต และการแก้ไขการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐ ในโรงพยาบาลเขาค้อ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย ข้อบังคับ แนวทางหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน รวมทั้งนโยบายต่างๆ ที่กระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดขึ้นเพื่อเป็นมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ตามหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๓๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตและการแก้ไขการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๖๐ ประกอบด้วย ๔ มาตรการ คือ

๑. มาตรการใช้ธรรมาภิบาล

๒. มาตรการเบิกเงินค่าตอบแทน

๓. มาตรการจัดทำโครงการฝึกอบรม ศึกษาดูงาน ประชุม และสัมมนา

๔. มาตรการจัดหาพัสดุ

### ๒. การเสริมสร้างคุณธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต และพัฒนาความโปร่งใส

#### การขับเคลื่อนชมรมจริยธรรม

หน่วยงานมีการเสริมสร้างวัฒนธรรมและค่านิยมสุจริตและการต่อต้านการทุจริตในหน่วยงาน โดยกลุ่มงานบริหารทั่วไปได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการองค์กรคุณธรรม เพชรบูรณ์ ปี ๒๕๖3 ขับเคลื่อนภารกิจองค์กรคุณธรรม โดยชมรมจริยธรรม โรงพยาบาลเขาค้อ โดยจัดทำโครงการเพื่อดำเนินการ ๒ โครงการ ได้แก่

๒.๑ โครงการพัฒนาการบริหารจัดการองค์กรคุณธรรม จังหวัดเพชรบูรณ์

๒.๒ โครงการส่งเสริมและพัฒนากิจกรรมองค์กรคุณธรรม โรงพยาบาลเขาค้อปี ๒๕๖๓

### ๓. การให้ความรู้เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน

ความหมายของผลประโยชน์ทับซ้อน

คำว่า **Conflict of Interests** มีการใช้คำในภาษาไทยไว้หลายคำเช่น “ผลประโยชน์ทับซ้อน” “ผลประโยชน์ขัดกัน” “ผลประโยชน์ขัดแย้ง” หรือ “การขัดกันแห่งผลประโยชน์” เป็นรูปแบบหนึ่งของการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบอันเป็นการกระทำที่ขัดต่อหลักคุณธรรม จริยธรรม และหลักการ บริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)

โดยทั่วไปเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนจึง หมายถึง ความทับซ้อน ระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัว และผลประโยชน์สาธารณะที่มีผลต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยก่อให้เกิดผลเสียต่อผลประโยชน์ส่วนรวมมีหลากหลายรูปแบบ ไม่จำกัดอยู่ในรูปของตัวเงิน หรือทรัพย์สินเท่านั้น แต่รวมถึงผลประโยชน์อื่นๆ ที่ไม่ใช่ในรูปตัวเงินหรือทรัพย์สิน มีลักษณะ ๗ ประการ ดังนี้

๑. **หาประโยชน์ให้ตนเอง** คือ การใช้อำนาจหน้าที่เพื่อตนเอง เช่น ข้าราชการใช้อำนาจหน้าที่ทำให้บริษัทตัวเองได้งานรับเหมาจากรัฐ หรือฝากลูกหลานเข้าทำงาน เป็นต้น

๒. **รับผลประโยชน์** คือ การรับสินบน หรือรับของขวัญ เช่น เป็นเจ้าพนักงานสรรพากรแล้วรับเงินจากผู้มาเสียภาษี หรือเป็นเจ้าหน้าที่จัดซื้อแล้วรับไม้กอล์ฟเป็นของกำนัลจากร้านค้า เป็นต้น

๓. **ใช้อิทธิพล** เป็นการเรียกผลตอบแทนในการใช้อิทธิพลในตำแหน่งหน้าที่เพื่อส่งผลที่เป็นคุณแก่ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งอย่างไม่เป็นธรรม

๔. **ใช้ทรัพย์สินของทางราชการเพื่อประโยชน์ส่วนตัว** เช่น การใช้รถยนต์ หรือคอมพิวเตอร์ของราชการทำงานส่วนตัว เป็นต้น

๕. **ใช้ข้อมูลลับของทางราชการ** เช่น รู้ว่าราชการจะตัดถนน จึงรีบไปซื้อที่ดินในบริเวณดังกล่าวตักหน้าไว้ก่อน เป็นต้น

๖. **รับงานนอก** ได้แก่ การเปิดบริษัททำธุรกิจซ้อนกับหน่วยงานที่ตนเองทำงานอยู่ เช่น เป็นนักบัญชีแต่รับงานส่วนตัวจนไม่มีเวลาทำงานบัญชีในหน้าที่ให้กับหน่วยงาน เป็นต้น

๗. **ทำงานหลังออกจากตำแหน่ง** คือการไปทำงานให้กับผู้อื่นหลังจากที่ทำงานเดิม โดยใช้ความรู้หรืออิทธิพลจากที่เดิมมาชิงงาน หรือเอาประโยชน์โดยไม่เป็นธรรม เช่น เอาความรู้ในนโยบายและแผนของธนาคารแห่งประเทศไทยไปช่วยธนาคารเอกชนอื่นๆ หลังจากเกษียณ เป็นต้น

### **การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม (Conflicts of Interest)**

๑ **ผลประโยชน์ส่วนตัว (Private Interests)** เป็นผลตอบแทนที่บุคคลได้รับ โดยเห็นว่ามีคุณค่าที่จะสนองตอบความต้องการของตนเองหรือของกลุ่มที่ตนเองเกี่ยวข้อง ผลประโยชน์เป็นสิ่งจูงใจให้คนเรามีพฤติกรรมต่างๆ เพื่อสนองความต้องการทั้งหลาย

๒ **ผลประโยชน์ส่วนรวมหรือผลประโยชน์สาธารณะ (Public Interests)** หมายถึง สิ่งใดก็ตามที่ทำให้ประโยชน์สุขแก่บุคคลทั้งหลายในสังคม ผลประโยชน์สาธารณะ ยังหมายรวมถึงหลักประโยชน์ต่อมวลสมาชิกในสังคม

๓ ความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม เป็นสถานการณ์ที่บุคคลในฐานะพนักงานหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ใช้ตำแหน่งหรืออำนาจหน้าที่ ในการแสวงประโยชน์แก่ตนเอง กลุ่มหรือพวกพ้อง ซึ่งเป็นการละเมิดทางจริยธรรม และส่งผลกระทบต่อความเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะ คำอื่นที่มีความหมายถึงความขัดแย้งกันแห่งผลประโยชน์ส่วนตนและส่วนรวม ได้แก่ การมีผลประโยชน์ทับซ้อน ความขัดกันระหว่างผลประโยชน์ของผู้ดำรงตำแหน่งสาธารณะ และรวมถึงคอร์รัปชัน เจิงนโยบาย คอร์รัปชัน สีเทา

### ๑. ปัจจัยที่ทำให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

ผลประโยชน์ทับซ้อน หรือการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและประโยชน์ส่วนรวม เป็นผลมาจากการไม่สามารถแยกแยะระหว่างบทบาทหน้าที่ในเรื่องส่วนตัว และเรื่องส่วนรวมออกจากกันได้ชัดเจน และมีสาเหตุมาจากพื้นฐานความคิดแบบดั้งเดิมของคนไทยและมีปัจจัยที่เอื้อให้เกิดพฤติกรรมทุจริต ดังนี้

(๑) มีฐานคิดในลักษณะบูรณาการ คือ คนไทยไม่สามารถแยกแยะระหว่างเรื่องส่วนตัวกับเรื่องส่วนรวมออกจากกันได้อย่างสิ้นเชิง ดังนี้

๑) คนไทยมีฐานความเชื่อในอดีตที่เห็นว่า ขุนนางค้าขายได้โดยไม่เป็นสิ่งที่น่ารังเกียจ

๒) ตำแหน่งหน้าที่ราชการสามารถนำมาซึ่งผลประโยชน์ส่วนตัว จึงไม่มีการแยกแยะระหว่างประโยชน์ส่วนตัวออกจากประโยชน์ส่วนรวม

๓) ทักษะคิดและแนวความคิดของคนในสังคมไทยยังเป็นระบบคิดแบบฐานสิบ (คือไม่แยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวของผู้มีอำนาจกับผลประโยชน์ส่วนรวม) จึงพัฒนาฝีมือการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ไม่ทันกับพื้นฐานแนวคิดของระบบกฎหมายสากลที่เป็นระบบคิดแบบฐานสอง (คือแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตัว ออกจากผลประโยชน์ส่วนรวมอย่างชัดเจน)

(๒) มีฐานคิดในเรื่องการตอบแทนบุญคุณ โดยเฉพาะบุญคุณทางการเมือง เช่น การเอื้อประโยชน์ให้ผู้เคยสนับสนุน คະแนนเสียง หรือตอบแทนตำแหน่งให้โดยจะไม่ใช่การตอบแทนด้วยตัวเงินเป็นหลักแต่เป็นการตอบแทนในลักษณะผลประโยชน์อย่างอื่น เช่น การให้ผลประโยชน์หรือตำแหน่งทางการเมือง เป็นต้น

(๓) มีพฤติกรรมการใช้เงินที่สุรุ่ยสุร่าย ทำให้รายรับไม่สมดุลกับรายจ่าย เช่น มีภาระการใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล หรือเลี้ยงดูครอบครัว ฯลฯ ทำให้มีพฤติกรรมที่ต้องเข้าไปเกี่ยวข้องกับการกระทำผิดโดยสมัครใจหรือมีพฤติกรรมที่ยักยอกประโยชน์ส่วนรวมเข้าเป็นประโยชน์ส่วนตัวเกิดการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนรวมและประโยชน์ส่วนตัว

(๔) มีความจำเป็นในการรักษาตัวรอดและลดการเผชิญปัญหากับค่านิยม การมีผลประโยชน์ทับซ้อน ทำให้ตนเองต้องเข้าไปเกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ทับซ้อน สาเหตุส่วนหนึ่งนั้นคือปัจจัยทางสังคม ซึ่งเป็นลักษณะ “ตัวกูของกู” อันเป็นค่านิยมของสังคมที่เน้นเรื่องวัตถุนิยม การอยากมี อยากได้ การรักษาหน้าตาและยกหน้าตา ทางสังคมทำให้ต้องมีการแสวงหาทรัพย์สินและอำนาจมากขึ้น

(๕) โครงสร้างการบริหาร และการมีระบบการตรวจสอบถ่วงดุล ซึ่งฝ่ายตรวจสอบ ยังขาดความเข้าใจและระบบยังไม่มีประสิทธิภาพ จึงเอื้อต่อการมีพฤติกรรมที่เป็นไปในลักษณะการมีผลประโยชน์ทับซ้อนมากที่สุด

(๖) ปัญหาการมีผลประโยชน์ทับซ้อนเกิดจากปัจจัยด้านกฎหมาย ดังจะเห็นได้ว่าตัวบทกฎหมายยังไม่ตอบสนองต่อสภาพปัญหาและทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน กล่าวคือบทลงโทษทางกฎหมายยังไม่เพียงพอต่อการ “ป้องกัน” และ “ป้องปราม” ผู้ที่จะกระทำหรือคิดที่จะกระทำที่เอื้อต่อการมีผลประโยชน์ทับซ้อนเท่าที่ควร

การทุจริตมีหลายระดับในระดับที่สูงที่สุดคือ “คอร์รัปชัน”(Corruption) ส่วน “ความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม”(Conflict Of Interests) ถือว่าเป็นความผิดระดับต้น เมื่อพิจารณาให้ดีจะเห็นว่า การคอร์รัปชันอาจไม่ใช่ความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม แต่ความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมเป็นต้นเหตุพื้นฐานของการคอร์รัปชัน เพราะเมื่อมีพฤติกรรมของความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมเกิดขึ้นก็จะนำไปสู่การคอร์รัปชันได้

#### ๔. การวิเคราะห์ความเสี่ยงสถานการณ์การทุจริตเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน

การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนในครั้งนี้นำเอาความเสี่ยงในด้านต่างๆ มาดำเนินการวิเคราะห์ตามกรอบมาตรฐาน COSO ( The Committee of Sponsoring Organizations of the Tread way Commission ) และตามบริบทความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนของโรงพยาบาลเขาค้อ การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนนี้ จะช่วยให้ โรงพยาบาลเขาค้อ ทราบถึงความเสี่ยงของผลประโยชน์ทับซ้อนที่จะเกิดขึ้น สามารถกำหนดมาตรการสำคัญเร่งด่วน เชิงรุกในการป้องกันการทุจริต การบริหารงานที่โปร่งใส ตรวจสอบได้ และการแก้ไขปัญหาการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐที่เป็นปัญหาสำคัญและพบบ่อย

#### วัตถุประสงค์

๑. เพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมและค่านิยมสุจริต และการต่อต้านการทุจริตในหน่วยงาน ตลอดจนการกำหนดมาตรการ กลไก หรือวางระบบในการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน
๒. เพื่อใช้กำหนดเป็นแนวทางในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในหน่วยงานที่เป็นรูปธรรมและชัดเจน ผ่านกลไกการจัดทำแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริตและการกำกับติดตามอย่างต่อเนื่อง
๓. เพื่อวิเคราะห์ความเสี่ยงและการจัดการความเสี่ยงเกี่ยวกับการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน เพื่อพัฒนาไปสู่การกำหนดมาตรการป้องกันผลประโยชน์ของหน่วยงาน
๔. เพื่อตรวจสอบการบริหารงานและการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่ ไม่ให้เกิดการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัวในตำแหน่งหน้าที่อันมิควรได้โดยชอบตามกฎหมาย
๕. เพื่อแสดงความมุ่งมั่นในการบริหารราชการโดยใช้หลักธรรมาภิบาล เพื่อสร้างความเชื่อมั่นศรัทธาต่อการบริหารราชการแผ่นดินแก่ผู้รับบริการ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและประชาชน
๖. เพื่อตรวจสอบการบริหารงานและการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่รัฐ ไม่ให้เกิดการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตนในตำแหน่งหน้าที่อันมิควรได้โดยชอบตามกฎหมาย ให้ยึดมั่นในคุณธรรมจริยธรรมเป็นแบบอย่างที่ดียืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม ถูกกฎหมาย โปร่งใส และตรวจสอบได้

เมื่อพิจารณาโอกาส ความถี่ที่จะเกิดเหตุการณ์ (Likelihood) และความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) ของแต่ปัจจัยเสี่ยงแล้วให้นำผลที่ได้มาพิจารณาความสัมพันธ์ระหว่างโอกาสที่จะเกิดความเสียหายและผลกระทบของความเสียหายต่อกิจกรรม หรือภารกิจของหน่วยงานว่า ที่พบว่ามีความเสี่ยงในการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ดังนี้

๑. การจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ
๒. การจัดทำโครงการ ฝึกอบรม ศึกษาดูงาน ประชุมและสัมมนา
๓. การเบิกค่าตอบแทน
๔. การใช้รถราชการ

#### **๕. การจัดการความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน**

จากการวิเคราะห์ความเสี่ยงสถานการณ์การทุจริตเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน ของโรงพยาบาลเขาค้อ การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนในครั้งนี้นำเอาความเสี่ยงในด้านต่างๆ มาดำเนินการวิเคราะห์ตามกรอบมาตรฐาน COSO ( The Committee of Sponsoring Organizations of the Tread way Commission ) และตามบริบทความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนของ โรงพยาบาลเขาค้อ จะช่วยให้ โรงพยาบาลเขาค้อ ทราบถึงความเสี่ยงของผลประโยชน์ทับซ้อนที่จะเกิดขึ้น สามารถกำหนดมาตรการสำคัญเร่งด่วน เชิงรุกในการป้องกันการทุจริต การบริหารงานที่โปร่งใส ตรวจสอบได้ และการแก้ไขปัญหาการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐที่เป็นปัญหาสำคัญและพบบ่อย คือความเสี่ยงจากการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ เพื่อเป็นการป้องกันการผลประโยชน์ทับซ้อนในการจัดซื้อจัดจ้าง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ โรงพยาบาลเขาค้อ จึงกำหนดมาตรการป้องกันการผลประโยชน์ทับซ้อนในเรื่องดังกล่าว เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ให้มีความระมัดระวังไม่ให้เกิดกรณีการแสวงหาผลประโยชน์ การรับผลประโยชน์ การใช้อิทธิพลในฐานะและตำแหน่งหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ในการจัดหาหรือการใช้ข้อมูลนำไปใช้ประโยชน์ รวมทั้งกำหนดแนวทางการตรวจสอบบุคลากรภายในของหน่วยงานในสังกัด ดังนี้

๑. ประกาศเผยแพร่แผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง ภายในระยะเวลา ๓๐ วันทำการ หลังจากวันที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ
๒. เผยแพร่ข้อมูลอย่างเป็นระบบเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้สาธารณชน สามารถตรวจสอบข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างได้ โดยมีองค์ประกอบตามที่กฎหมาย ระเบียบ กำหนด
๓. กำหนดแนวทางการตรวจสอบถึงความเกี่ยวข้องระหว่างเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างและผู้เสนองาน เพื่อป้องกันการผลประโยชน์ทับซ้อน
๔. ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่จัดซื้อจัดจ้างและบุคลากรภายในหน่วยงาน มีความเกี่ยวข้องกับผู้เสนองานทั้งประโยชน์ส่วนตน และผลประโยชน์สาธารณะที่มีผลต่อการปฏิบัติหน้าที่
๕. ห้ามมิให้บุคลากรในหน่วยงานใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ ดำเนินโครงการที่เอื้อผลประโยชน์กับตนเองทั้งที่เกี่ยวกับตัวเงินและไม่เกี่ยวกับตัวเงิน ทรัพย์สิน หรือสิทธิประโยชน์ทุกรูปแบบ
๖. ห้ามมิให้บุคลากรในหน่วยงานดำรงตำแหน่งที่ทำหน้าที่ทับซ้อน
๗. เจ้าหน้าที่พัสดุมิหน้าที่ตรวจสอบบุคลากรในหน่วยงานถึงความเกี่ยวข้องกับผู้เสนองานตามแนวทางการตรวจสอบบุคลากรในหน่วยงานถึงความเกี่ยวข้องกับผู้เสนองาน

๘. ให้เจ้าหน้าที่พัสดุรายงานผลการดำเนินการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนให้หัวหน้าหน่วยงานทราบ เป็นประจำทุกเดือน

## วาระอื่นๆ

### สรุปประเด็นในการปรับปรุงการบริหารของหน่วยงานให้มีความโปร่งใส

เพื่อการบริหารงานที่โปร่งใสในหน่วยงาน ได้พิจารณาจากผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงและพิจารณากิจกรรมในการปรับปรุงการบริหารงานของหน่วยงานให้มีความโปร่งใсыิ่งขึ้น ตามมาตรการการป้องกันการทุจริต และการแก้ไขการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐ ในสังกัด โรงพยาบาลเขาค้อ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖3 เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย ข้อบังคับ แนวทางหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน รวมทั้งนโยบายต่างๆ ที่กระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดขึ้นเพื่อเป็นมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต รวมถึงการเสริมสร้างคุณธรรม ความซื่อสัตย์ และพัฒนาความโปร่งใส ดังนี้

๑. เสนอให้มีการกำหนดรูปแบบคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องร้องเรียน ขึ้นมาหนึ่งชุดเพื่อมีหน้าที่กลั่นกรองข้อร้องเรียนต่างๆของ โรงพยาบาลเขาค้อ โดยให้ผู้บริหารสูงสุดของหน่วยงานเป็นประธาน คณะกรรมการ และคณะกรรมการดังกล่าว ควรได้มาจากผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในแต่ละด้าน เพื่อพิจารณากลั่นกรองเรื่องร้องเรียนให้เป็นไปด้วยความโปร่งใส แก้ไขปัญหาได้อย่างแท้จริง และเป็นไปตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน และการกระทำผิดของเจ้าหน้าที่รัฐต่อหน่วยงานของรัฐ และการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนทั่วไปที่เกิดจากการให้บริการประชาชนหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับหน่วยงานของรัฐ

๒. ให้พิจารณาทบทวนการจัดกิจกรรมทำบุญตักบาตร ของหน่วยงาน โรงพยาบาลเขาค้อ ให้เป็นไปตามความเหมาะสม รูปแบบ ควรจะให้มีหลากหลายมากกว่าการทำบุญ ฟังเทศน์ ตักบาตร จะเป็นกิจกรรมในลักษณะออกค่ายอาสา เลี้ยงอาหารกลางวันแก่เด็กผู้ยากไร้ มอบสิ่งของบริจาคให้กับหมู่บ้านหรือโรงเรียนที่อยู่ห่างไกลความเจริญ และห้วงระยะเวลา มีความเหมาะสมரியัง ถีไปหรือไม่ อาจจะพิจารณาไว้ในส่วนของวันสำคัญทางพระพุทธศาสนา และวันสำคัญตามเทศกาลต่างๆ เช่น ปีใหม่ สงกรานต์

๓. ให้บุคลากรในหน่วยงาน โรงพยาบาลเขาค้อ มีการขับเคลื่อนถือปฏิบัติตามอัตลักษณ์ของหน่วยงาน ดังนี้

#### ๓.๑ รู้หน้าที่

- ให้นำหน่วยงานที่รับผิดชอบกำกับดูแลการลงเวลาปฏิบัติราชการ จัดทำรายงานสรุปผลการมาปฏิบัติราชการของบุคลากรในสังกัด เพื่อเป็นการรายงานให้กับผู้บังคับบัญชาทุกเดือน และให้แจ้งในที่ประชุมของโรงพยาบาลทุกเดือน(๑๐๐%)

- ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำหนังสือแจ้งเวียนผ่านผู้บังคับบัญชาแจ้งหน่วยงานในสังกัด โรงพยาบาลเขาค้อ เรื่อง การแต่งกายในการปฏิบัติราชการ ตามวัน และตามระเบียบของทางราชการ รวมถึงความเหมาะสมและความเป็นระเบียบเรียบร้อย

- ให้งานที่เกยวข้อง แจ้งให้งานในสังกัดจัดทำหน้าที่ความรับผิดชอบในการปฏิบัติงานตามภารกิจ เพื่อจัดทำคำสั่งกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบในภาพรวมของ โรงพยาบาลเขาค้อ และขออนุญาตนำขึ้นเปิดเผยบนเว็บไซต์หน่วยงาน เพื่อให้บุคลากรภายในหน่วยงานและผู้มาติดต่อราชการ ได้รับทราบว่าหน่วยงานแต่ละหน่วยงานมีหน้าที่อะไรตามภารกิจของหน่วยงาน

เลิกประชุมเวลา      ๑๒.๐๐ น.



( นางสมฤดี สอนอินทร์ )

ผู้จตรายงานการประชุม



ประชุมวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนแก่เจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน

ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓

วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ห้องประชุมชัตติยา โรงพยาบาลเขาค้อ

