



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มงานบริหารทั่วไป โรงพยาบาลเข้าค้อ

ที่ พช ๐๐๓๒.๓๐๑/ ๑๖๐

วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติจัดประชุมเพื่อแลกเปลี่ยนความรู้ภายนอกองค์กรเรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

เรียน ผู้อำนวยการโรงพยาบาลเข้าค้อ

ตามที่ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ ( พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ ) ประเทศไทยใส่สะอัด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต และกำหนดให้การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ เป็นกลยุทธ์ที่สำคัญในการประเมินผลด้านคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ โดยมีดังนี้ ตัวชี้วัด และเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งดัชนีวัฒนธรรมคุณธรรมในองค์กรตามเกณฑ์การประเมินฯหน่วยงานจะต้องมีการดำเนินการเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน นั้น

ในการนี้ กลุ่มงานบริหารทั่วไป โรงพยาบาลเข้าค้อ พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้เป็นไปตามเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐซึ่งมีดัชนีวัฒนธรรมคุณธรรมในองค์กรเป็นตัวกำหนด ตัวชี้วัด จึงมีความประสงค์ขออนุมัติจัดประชุมเพื่อแลกเปลี่ยนความรู้ภายนอกองค์กรเรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ในวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๒ ณ ห้องประชุมชัตตยา โรงพยาบาลเข้าค้อ ตั้งแต่เวลา ๑๐.๐๐ น. เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

( นายอนุพงษ์ เพียรพลาวุธ )

นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มงานบริหารทั่วไป โรงพยาบาลเขาค้อ

ที่ พช ๐๐๓๒.๓๐๑/ ๑๗๖๙

วันที่ ๔

มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอเชิญประชุมเพื่อแลกเปลี่ยนความรู้ภายนอกองค์กรเรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

เรียน เจ้าหน้าที่ทุกฝ่าย/ทุกงาน

ตามยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) กำหนดให้การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ เป็นกลยุทธ์ที่สำคัญในการประเมินผลด้านคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ โดยมีดังนี้ ตัวชี้วัด และเกณฑ์การประเมินฯ และดังนีวัฒนธรรมคุณธรรมในองค์กร หน่วยงานจะต้องมีการดำเนินการเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ในหน่วยงาน นั้น

ในการนี้ กลุ่มงานบริหารทั่วไป จึงขอเชิญท่านเข้าร่วมประชุมเพื่อแลกเปลี่ยนความรู้ภายนอกองค์กร  
เรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน วันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๒ ณ ห้องประชุมชัตติยา ตั้งแต่เวลา ๑๐.๐๐ น. เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

( นายธีรพจน์ พกน้อย )

ผู้อำนวยการโรงพยาบาลเขาค้อ



## รายงานการประชุมการให้ความรู้การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน

ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒

เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๒

ณ ห้องประชุมขัตติยา โรงพยาบาลเข้าค้อ

### ผู้มาประชุม

- |                           |                              |
|---------------------------|------------------------------|
| ๑. นางเฉวี่ยน เพียรพลาวุธ | พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ        |
| ๒. นางสุริพร มาสีจันทร์   | ผู้ช่วยสาธารณสุขอำเภอเข้าค้อ |
| ๓. นส.วชิราภรณ์ เชิดธนากร | นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ  |
| ๔. นส.สุริยาภรณ์ กันดก    | เจ้าพนักงานเวชกิจชุกเฉิน     |
| ๕. นายภารศักดิ์ อินสฤทธิ์ | นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ  |
| ๖. นางสำราย เอี่ยมเมือง   | อสม.หมู่ ๓ สิมารักษ์         |
| ๗.นายประสิทธิ์ อิ่มจันทร์ | อสม.หมู่ ๑ กนกงาม            |
| ๘.นส.สุภาพร โพธาตุ        | เจ้าพนักงานทันตสาธารณสุข     |
| ๙. นส.ปิยนุช นุยเย็น      | เจ้าหน้าที่เวชสถิติ          |
| ๑๐.นส.สมถวิล ไชยชาญ       | นักกายภาพบำบัด               |
| ๑๑.นส.ชลกานต์ สมจิตร      | นักจัดการงานทั่วไป           |
| ๑๒.นางสมฤตี สอนอินทร์     | พนักงานพิมพ์ดีด              |

### ผู้ไม่มาประชุม (ถ้ามี)

- |                               |                     |
|-------------------------------|---------------------|
| ๑. นายอนิวัฒน์ ดาวัณฑ์        | พยาบาลวิชาชีพ       |
| ๒. สตต.นิติพัฒน์ วัฒนาภูลโภศล | เจ้าหน้าที่ตำรวจนาย |

### ผู้เข้าร่วมประชุม (ถ้ามี)

- ๑.นายอนุพงษ์ เพียรพลาวุธ นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ

### เริ่มประชุมเวลา

๑๐.๐๐ น.เป็นต้นไป

## ระเบียบวาระที่ ๑ ประธานแจ้งให้ทราบ

- กล่าวถึงวัตถุประสงค์ในการเชิญประชุมครั้งนี้

ตามกรอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity & Transparency Assessment : ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ ดังนี้ชี้วัดที่ ๙ การเสริมสร้างวัฒนธรรมสุจริต กำหนดให้หน่วยงานมีการรวมกลุ่มของเจ้าหน้าที่เพื่อการบริหารงานที่โปร่งใส ตามแบบสำรวจหลักฐานเชิงประจำ (Evidence – Based Integrity and Transparency Assessment) ในส่วนของ EB ๑๙ หน่วยงานจะต้องมีการรวมกลุ่มของเจ้าหน้าที่เพื่อการบริหารงานที่โปร่งใส และกลุ่มตั้งกล่าวมีกิจกรรมที่แสดงถึงความพยายามที่จะปรับปรุงการบริหารงานของหน่วยงานให้มีความโปร่งใสยิ่งขึ้น ประกอบด้วย

๑. มีการกำหนดสมาชิกกลุ่มอย่างชัดเจน
๒. วัตถุประสงค์เพื่อการบริหารงานที่โปร่งใส
๓. มีการกำหนดระเบียบหรือแนวทางการดำเนินงานของกลุ่มที่ชัดเจน
๔. หลักฐานกิจกรรมที่แสดงถึงความพยายามที่จะปรับปรุงการบริหารงานของหน่วยงานให้มีความโปร่งใสยิ่งขึ้น ทั้งนี้ การรวมกลุ่มของเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานเพื่อการบริหารงานที่โปร่งใสตั้งกล่าว จะต้องมีกิจกรรมการดำเนินการต่าง ๆ ที่มีความต่อเนื่อง
๕. สะท้อนความคิดริเริ่มของกลุ่ม เพื่อเสริมสร้างคุณธรรม ความซื่อสัตย์ และพัฒนาความโปร่งใส

## ระเบียบวาระการประชุม / เรื่องที่เสนอให้ทราบและพิจารณา

### ๑. พิจารณา กิจกรรมในการปรับปรุงการบริหารงานของหน่วยงานให้มีความโปร่งใสยิ่งขึ้น

ตามมาตราการการป้องกันการทุจริต และการแก้ไขการกระทำความผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐ ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย ข้อบังคับ แนวทางหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน รวมทั้งนโยบายต่างๆ ที่กระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดขึ้น เพื่อเป็นมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ตามหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๓๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตและการแก้ไขการกระทำ ผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๖๐ ประกอบด้วย ๔ มาตรการ คือ

๑. มาตรการใช้ธรรมาภิบาล
๒. มาตรการเบิกเงินค่าตอบแทน
๓. มาตรการจัดทำโครงการฝึกอบรม ศึกษาดูงาน ประชุม และสัมมนา
๔. มาตรการจัดหาพัสดุ

## ๒. การเสริมสร้างคุณธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต และพัฒนาความโปร่งใส การขับเคลื่อนธรรมาภิรัตน์

หน่วยงานมีการเสริมสร้างวัฒนธรรมและค่านิยมสุจริตและการต่อต้านการทุจริตในหน่วยงาน โดยกลุ่มงานนิติการได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการองค์กรคุณธรรม เพชรบูรณ์ ปี ๒๕๖๒ ขับเคลื่อนภารกิจ องค์กรคุณธรรม โดยชุมชนจิริธรรม สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ โดยจัดทำโครงการเพื่อ ดำเนินการ ๒ โครงการ ได้แก่

- ๒.๑ โครงการพัฒนาการบริหารจัดการองค์กรคุณธรรม จังหวัดเพชรบูรณ์
- ๒.๒ โครงการส่งเสริมและพัฒนาภารกิจกรรมองค์กรคุณธรรม สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด เพชรบูรณ์ ปี ๒๕๖๒

### ๓. การให้ความรู้เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน

ความหมายของผลประโยชน์ทับซ้อน

คำว่า Conflict of Interests มีการใช้คำในภาษาไทยไว้หลายคำ เช่น “ผลประโยชน์ทับซ้อน” “ผลประโยชน์ขัดกัน” “ผลประโยชน์ขัดแย้ง” หรือ “การขัดกันแห่งผลประโยชน์” เป็นรูปแบบหนึ่งของการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบอันเป็นการกระทำที่ขัดต่อหลักคุณธรรม จริยธรรม และหลักการ บริหาร กิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)

โดยที่นำไปเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนจึง หมายถึง ความทับซ้อน ระหว่างผลประโยชน์ส่วนตน และผลประโยชน์สาธารณะที่มีผลต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยก่อให้เกิดผลเสียต่อ ผลประโยชน์ส่วนรวมมีหลากหลายรูปแบบ ไม่จำกัดอยู่ในรูปของตัวเงิน หรือทรัพย์สินเท่านั้น แต่รวมถึง ผลประโยชน์อื่นๆ ที่ไม่ใช่ในรูปตัวเงินหรือทรัพย์สิน มีลักษณะ ๗ ประการ ดังนี้

๑. หาประโยชน์ให้ตนเอง คือ การใช้อำนาจหน้าที่เพื่อตนเอง เช่น ข้าราชการใช้อำนาจ หน้าที่ทำให้บริษัทตัวเองได้งานรับเหมาจากรัฐ หรือฝ่ากฎหมายเข้าทำงาน เป็นต้น

๒. รับผลประโยชน์ คือ การรับสินบน หรือรับของขวัญ เช่น เป็นเจ้าพนักงานสรรพากรแล้ว รับเงินจากผู้มาเสียภาษี หรือเป็นเจ้าหน้าที่จัดซื้อแล้วรับไม้กอฟเป็นของกำนัลจากร้านค้า เป็นต้น

๓. ใช้อิทธิพล เป็นการเรียกผลตอบแทนในการใช้อิทธิพลในตำแหน่งหน้าที่เพื่อส่งผลที่เป็น คุณแก่ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งอย่างไม่เป็นธรรม

๔. ใช้ทรัพย์สินของทางราชการเพื่อประโยชน์ส่วนตน เช่น การใช้รถยนต์ หรือคอมพิวเตอร์ ของราชการทำงานส่วนตัว เป็นต้น

๕. ใช้ข้อมูลลับของทางราชการ เช่น รู้ว่าราชการจะตัดถนน จึงรีบไปซื้อที่ดินในบริเวณ ดังกล่าวดักหน้าไว้ก่อน เป็นต้น

๖. รับงานนอก ได้แก่ การเปิดบริษัททำธุรกิจซ้อนกับหน่วยงานที่ตนเองทำงานอยู่ เช่น เป็น นักบัญชีแต่รับงานส่วนตัวจนไม่มีเวลาทำงานบัญชีในหน้าที่ให้กับหน่วยงาน เป็นต้น

๗. ทำงานหลังออกจากตำแหน่ง คือการไปทำงานให้กับผู้อื่นหลังออกจากที่ทำงานเดิม โดย ใช้ความรู้หรืออิทธิพลจากที่เดิมมาชิงงาน หรือเอาประโยชน์โดยไม่เป็นธรรม เช่น เอาความรู้ในนโยบายและ แผนของธนาคารประเทศไทยไปช่วยธนาคารเอกชนอื่นๆ หลังจากเกษียณ เป็นต้น

## การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม (Conflicts of Interest)

๑ ผลประโยชน์ส่วนตน (Private Interests) เป็นผลตอบแทนที่บุคคลได้รับ โดยเห็นว่ามีคุณค่าที่จะสนองตอบความต้องการของตนเองหรือของกลุ่มที่ตนเองเกี่ยวข้อง ผลประโยชน์เป็นสิ่งจูงใจให้คนเรามีพฤติกรรมต่างๆ เพื่อสนองความต้องการทั้งหลาย

๒ ผลประโยชน์ส่วนรวมหรือผลประโยชน์สาธารณะ (Public Interests) หมายถึง สิ่งใดก็ตามที่ให้ประโยชน์สุขแก่บุคคลทั้งหลายในสังคม ผลประโยชน์สาธารณะ ยังหมายรวมถึงหลักประโยชน์ต่อ moral สมाचิกในสังคม

๓ ความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม เป็นสถานการณ์ที่บุคคลในฐานะพนักงานหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ใช้ตำแหน่งหรืออำนาจหน้าที่ ในการแสวงประโยชน์แก่ต้นเอง กลุ่มหรือพวกพ้อง ซึ่งเป็นการละเมิดทางจริยธรรม และส่งผลกระทบหรือความเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะ คำอื่นที่มีความหมายถึงความขัดแย้งกันแห่งผลประโยชน์ส่วนตนและส่วนรวม ได้แก่ การมีผลประโยชน์ทับซ้อน ความขัดกันระหว่างผลประโยชน์ของผู้ดำรงตำแหน่งสาธารณะ และรวมถึงคอร์รัปชัน เชิงนโยบาย คอร์รัปชัน สีเทา

### ๑. ปัจจัยที่ทำให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

ผลประโยชน์ทับซ้อน หรือการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและประโยชน์ส่วนรวม เป็นผลมาจากการไม่สามารถแยกแยะระหว่างบทบาทหน้าที่ในเรื่องส่วนตัว และเรื่องส่วนรวมออกจากกันได้ชัดเจน และมีสาเหตุมาจากพื้นฐานความคิดแบบดั้งเดิมของคนไทยและมีปัจจัยที่เอื้อให้เกิดพฤติกรรมทุจริต ดังนี้

(๑) มีฐานคิดในลักษณะบูรณาการ คือ คนไทยไม่สามารถแยกแยะระหว่างเรื่องส่วนตัวกับเรื่องส่วนรวมออกจากกันได้อย่างสิ้นเชิง ดังนี้

๑) คนไทยมีฐานความเชื่อในอุดิทที่เห็นว่า ขุนนางค้าขายได้โดยไม่เป็นสิ่งที่น่ารังเกียจ

๒) ตำแหน่งหน้าที่ราชการสามารถนำมาซึ่งผลประโยชน์ส่วนตัว จึงไม่มีการแยกแยะระหว่างประโยชน์ส่วนตัวออกจากประโยชน์ส่วนรวม

๓) ทัศนคติและแนวความคิดของคนในสังคมไทยยังเป็นระบบคิดแบบฐานสิบ (คือไม่แยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวของผู้มีอำนาจกับผลประโยชน์ส่วนรวม) จึงพัฒนาคู่มือการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ไม่ทันกับพื้นฐานแนวคิดของระบบกฎหมายสากลที่เป็นระบบคิดแบบฐานสอง (คือแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตัว ออกจากผลประโยชน์ส่วนรวมอย่างชัดเจน)

(๒) มีฐานคิดในเรื่องการตอบแทนบุญคุณ โดยเฉพาะบุญคุณทางการเมือง เช่น การเอื้อประโยชน์ให้ผู้เคยสนับสนุน คะแนนเสียง หรือตอบแทนตำแหน่งให้โดยจะไม่ใช่การตอบแทนด้วยตัวเงินเป็นหลักแต่เป็นการตอบแทนในลักษณะผลประโยชน์อย่างอื่น เช่น การให้ผลประโยชน์หรือตำแหน่งทางการเมือง เป็นต้น

(๓) มีพัฒนาระบบการใช้จ่ายเงินที่สุรุยสุร้าย ทำให้รายรับไม่สมดุลกับรายจ่าย เช่น มีภาระการใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล หรือเลี้ยงดูครอบครัวฯลฯ ทำให้มีพัฒนาระบบที่ต้องเข้าไปเกี่ยวข้องกับการกระทำผิดโดยสมัครใจหรือมีพัฒนาระบบที่ยกยอกประโยชน์ส่วนรวมเข้าเป็นประโยชน์ส่วนตัวเกิดการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนรวมและประโยชน์ส่วนตัว

(๔) มีความจำเป็นในการรักษาตัวรอบและลดการเผชิญปัญหากับค่านิยม การมีผลประโยชน์ทั้งช้อน ทำให้ตนมองต้องเข้าไปเกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ทั้งช้อน สาเหตุส่วนหนึ่งนั้นคือปัจจัยทางสังคม ซึ่งเป็นลักษณะ “ตัวกูของกู” อันเป็นค่านิยมของสังคมที่เน้นเรื่องวัตถุนิยม การอยากมี อย่างได้ การรักษาหน้าตาและยกหน้าตา ทางสังคมทำให้ต้องมีการแสดงทางทรัพย์สินและอำนาจมากขึ้น

(๕) โครงสร้างการบริหาร และการมีระบบการตรวจสอบถ่วงดุล ซึ่งฝ่ายตรวจสอบ ยังขาดความเข้าใจและระบบยังไม่มีประสิทธิภาพ จึงเอื้อต่อการมีพฤติกรรมที่เป็นไปในลักษณะการมีผลประโยชน์ทั้งช้อนมากที่สุด

(๖) ปัญหาการมีผลประโยชน์ทั้งช้อนเกิดจากปัจจัยด้านกฎหมาย ดังจะเห็นได้ว่าตัวบทกฎหมายยังไม่ตอบสนองต่อสภาพปัญหาและทันต่อสภาพการณ์ปัจจุบัน กล่าวคือบทลงโทษทางกฎหมายยังไม่เพียงพอต่อการ “ป้องกัน” และ “ป้องปราบ” ผู้ที่จะกระทำหรือคิดที่จะกระทำที่เอื้อต่อการมีผลประโยชน์ทั้งช้อนเท่าที่ควร

การทุจริตมีหลายระดับในระดับที่สูงสุดคือ “คอร์รัปชั่น”(Corruption) ส่วน “ความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม”(Conflict Of Interests) ถือว่าเป็นความผิดระดับต้น เมื่อพิจารณาให้ดีจะเห็นว่า การคอร์รัปชั่นอาจไม่ใช่ความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม แต่ความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมเป็นต้นเหตุพื้นฐานของการคอร์รัปชั่น เพราะเมื่อมีพฤติกรรมของความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมเกิดขึ้นก็จะนำไปสู่การคอร์รัปชั่นได้

#### ๔. การวิเคราะห์ความเสี่ยงสถานการณ์การทุจริตเกี่ยวกับผลประโยชน์ทั้งช้อน

การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทั้งช้อนในครั้งนี้นำเอาความเสี่ยงในด้านต่างๆ มาดำเนินการวิเคราะห์ตามกรอบมาตรฐาน COSO ( The Committee of Sponsoring Organizations of the Tread way Commission ) และตามบริบทความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทั้งช้อนของสำนักงานสารานุสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทั้งช้อนนี้ จะช่วยให้สำนักงานสารานุสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ ทราบถึงความเสี่ยงของผลประโยชน์ทั้งช้อนที่จะเกิดขึ้น สามารถกำหนดมาตรการสำคัญเร่งด่วน เชิงรุกในการป้องกันการทุจริต การบริหารงานที่โปร่งใส ตรวจสอบได้ และการแก้ไขปัญหาการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐที่เป็นปัญหาสำคัญและพบบ่อย

#### วัตถุประสงค์

๑. เพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมและค่านิยมสุจริต และการต่อต้านการทุจริตในหน่วยงาน ตลอดจนการกำหนดมาตรการ กลไก หรือวาระระบบในการป้องกันผลประโยชน์ทั้งช้อน

๒. เพื่อใช้กำหนดเป็นแนวทางในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในหน่วยงานที่เป็นรูปธรรมและชัดเจน ผ่านกลไกการจัดทำแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริตและการกำกับติดตามอย่างต่อเนื่อง

๓. เพื่อวิเคราะห์ความเสี่ยงและการจัดการความเสี่ยงเกี่ยวกับการเกิดผลประโยชน์ทั้งช้อนในหน่วยงาน เพื่อพัฒนาไปสู่การกำหนดมาตรการป้องกันผลประโยชน์ของหน่วยงาน

๔. เพื่อตรวจสอบการบริหารงานและการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่ ไม่ให้เกิดการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัวในตำแหน่งหน้าที่อันมีควรได้โดยชอบตามกฎหมาย

๕. เพื่อแสดงความมุ่งมั่นในการบริหารราชการโดยใช้หลักธรรมาภิบาล เพื่อสร้างความเชื่อมั่นศรัทธาต่อการบริหารราชการแผ่นดินแก่ผู้รับบริการ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและประชาชน

๖. เพื่อตรวจสอบการบริหารงานและการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่รัฐ ไม่ให้เกิดการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตนในตำแหน่งหน้าที่อันมีควรได้โดยชอบตามกฎหมาย ให้ยึดมั่นในคุณธรรมจริยธรรมเป็นแบบอย่างที่ดียืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม ถูกกฎหมาย โปร่งใส และตรวจสอบได้

เมื่อพิจารณาโอกาส ความถี่ที่จะเกิดเหตุการณ์ (Likelihood) และความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) ของแต่ปัจจัยเสี่ยงแล้วให้นำผลที่ได้มาพิจารณาความสัมพันธ์ระหว่างโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยงและผลกระทบของความเสี่ยงต่อกิจกรรม หรือภารกิจของหน่วยงานว่า ที่พบว่ามีความเสี่ยงในการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ดังนี้

๑. การจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ
๒. การจัดทำโครงการ ฝึกอบรม ศึกษาดูงาน ประชุมและสัมมนา
๓. การเบิกค่าตอบแทน
๔. การใช้รถราชการ

#### **๔. การจัดการความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับ**

จากการวิเคราะห์ความเสี่ยงสถานการณ์การทุจริตเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนในครั้นนี้นำเอาความเสี่ยงในด้านต่างๆ มาดำเนินการวิเคราะห์ตามกรอบมาตรฐาน COSO ( The Committee of Sponsoring Organizations of the Tread way Commission ) และตามบริบทความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ จะช่วยให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ ทราบถึงความเสี่ยงของผลประโยชน์ทับซ้อนที่จะเกิดขึ้น สามารถกำหนดมาตรการสำคัญเร่งด่วน เชิงรุกในการป้องกันการทุจริต การบริหารงานที่โปร่งใส ตรวจสอบได้ และการแก้ไขปัญหาการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐที่เป็นปัญหาสำคัญและพบบ่อย คือความเสี่ยงจากการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ เพื่อเป็นการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในการจัดซื้อจัดจ้าง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ จึงกำหนดมาตรการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในเรื่องดังกล่าว เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ให้มีความระมัดระวังไม่ให้มีกรณีการแสวงหาผลประโยชน์ การรับผลประโยชน์ การใช้อิทธิพลในฐานะและตำแหน่งหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ในการจัดหาหรือการใช้ข้อมูลนำไปใช้ประโยชน์ รวมทั้งกำหนดแนวทางการตรวจสอบบุคลากรภายในของหน่วยงานในสังกัด ดังนี้

๑. ประกาศเผยแพร่แผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง ภายในระยะเวลา ๓๐ วันทำการ หลังจากวันที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ

๒. เผยแพร่ข้อมูลอย่างเป็นระบบเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้สาธารณะนิยม สามารถตรวจสอบข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างได้ โดยมีองค์ประกอบตามที่กฎหมาย ระเบียบ กำหนด

๓. กำหนดแนวทางการตรวจสอบถึงความเกี่ยวข้องระหว่างเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างและผู้เสนองาน เพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

๔. ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่จัดซื้อจัดจ้างและบุคลากรภายในหน่วยงาน มีความเกี่ยวข้องกับผู้เสนองานทั้งประโยชน์ส่วนตน และผลประโยชน์สาธารณะที่มีผลต่อการปฏิบัติหน้าที่

๕. ห้ามมิให้บุคลากรในหน่วยงานใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ ดำเนินโครงการที่เอื้อผลประโยชน์กับตนเองทั้งที่เกี่ยวกับตัวเงินและที่ไม่เกี่ยวกับตัวเงิน ทรัพย์สิน หรือสิทธิประโยชน์ทุกรูปแบบ

๖. ห้ามมิให้บุคลากรในหน่วยงานดำรงตำแหน่งที่ทำหน้าที่ทับซ้อน

๗. เจ้าหน้าที่พัสดุมีหน้าที่ตรวจสอบบุคลากรในหน่วยงานถึงความเกี่ยวข้องกับผู้เสนองานตามแนวทางการตรวจสอบบุคลากรในหน่วยงานถึงความเกี่ยวข้องกับผู้เสนองาน

๘. ให้เจ้าหน้าที่พัสดุรายงานผลการดำเนินการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนให้หัวหน้าหน่วยงานทราบ เป็นประจำทุกเดือน

### วาระอื่นๆ

#### สรุปประเด็นในการปรับปรุงการบริหารของหน่วยงานให้มีความโปร่งใส

คณะกรรมการเพื่อการบริหารงานที่โปร่งใสในหน่วยงาน ได้พิจารณาจากผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงและพิจารณาภาระในการปรับปรุงการบริหารงานของหน่วยงานให้มีความโปร่งใสยิ่งขึ้น ตามมาตรการการป้องกันการทุจริต และการแก้ไขการกระทำการผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐ ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย ข้อบังคับ แนวทาง หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน รวมทั้งนโยบายต่างๆ ที่กระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดขึ้นเพื่อเป็นมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต รวมถึงการเสริมสร้างคุณธรรม ความซื่อสัตย์ และพัฒนาความโปร่งใส ดังนี้

๑. เสนอให้มีการกำหนดรูปแบบคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องร้องเรียน ขึ้นมาหนึ่งชุดเพื่อมีหน้าที่กลั่นกรองข้อร้องเรียนต่างๆของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ โดยให้ผู้บริหารสูงสุดของหน่วยงานเป็นประธานคณะกรรมการ และคณะกรรมการดังกล่าว ควรได้มาจากผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในแต่ละด้าน เพื่อพิจารณากลั่นกรองเรื่องร้องเรียนให้เป็นไปด้วยความโปร่งใส แก้ปัญหาได้อย่างแท้จริง และเป็นไปตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน และการกระทำผิดของเจ้าหน้าที่รัฐต่อหน่วยงานของรัฐ และการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนทั่วไปที่เกิดจากการให้บริการประชาชน หรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับหน่วยงานของรัฐ

๒. ให้พิจารณาทบทวนการจัดกิจกรรมทำบุญตักบาตร ของหน่วยงานสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ ให้เป็นไปตามความเหมาะสม รูปแบบ ควรจะให้มีหลากหลายมากกว่าการทำบุญ พัง岳僧 ตักบาตร จะเป็นกิจกรรมในลักษณะออกค่ายอาสา เลี้ยงอาหารกลางวันแก่เด็กผู้ยากไร้ มอบสิ่งของบริจาค ให้กับหมู่บ้านหรือโรงเรียนที่อยู่ห่างไกลความเจริญ และหัวระยะเวลา เนื่องจากความไม่โปร่งใส อาจจะพิจารณาไว้ในส่วนของวันสำคัญทางพระพุทธศาสนา และวันสำคัญตามเทศกาลต่างๆ เช่น ปีใหม่ สงกรานต์

๓. ให้บุคลากรในหน่วยงานสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ มีการขับเคลื่อนถือปฏิบัติตามอัตลักษณ์ของหน่วยงาน ดังนี้

๓.๑ รู้หน้าที่

- ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบกำกับดูแลการลงเวลาปฏิบัติราชการ จัดทำรายงานสรุปผลการมาปฏิบัติราชการของบุคลากรในสังกัด เพื่อเป็นการรายงานให้กับผู้บังคับบัญชาทุกเดือน และให้แจ้งในที่ประชุมของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทุกเดือน(๑๐๐%)

- ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำหนังสือแจ้งเวียนผ่านผู้บังคับบัญชาแจ้งหน่วยงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ เรื่อง การแต่งกายในการปฏิบัติราชการ ตามวัน และตามระเบียบของทางราชการ รวมถึงความเหมาะสมและความเป็นระเบียบเรียบร้อย

- ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แจ้งให้หน่วยงานในสังกัดจัดทำหน้าที่ความรับผิดชอบในการปฏิบัติงานตามภารกิจ เพื่อจัดทำคำสั่งกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบในภาพรวมของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ และขออนุญาตนำขึ้นเปิดเผยบนเว็บไซต์หน่วยงาน เพื่อให้บุคลากรภายในหน่วยงานและผู้มาติดต่อราชการ ได้รับทราบว่าหน่วยงานแต่ละหน่วยงานมีหน้าที่อะไรตามภารกิจของหน่วยงาน

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๐๐ น.

( นางสมฤตี สอนอินทร์ )

ผู้จัดรายงานการประชุม

## สรุปผลการประชุมแลกเปลี่ยนความรู้เรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนแก่เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒

การดำเนินการประชุมชี้แจงการให้ความรู้เรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนมีวัตถุประสงค์ที่มุ่งเน้นให้ คณะกรรมการบริหารโรงพยาบาลเข้าใจ มีความรู้ความเข้าใจในเรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงานราชการ โดยเป็นการให้ความรู้และแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกันในวาระการประชุมของคณะกรรมการบริหารโรงพยาบาลผู้เข้าร่วมประชุม 13 คน ในเรื่อง

๑..ความหมายของผลประโยชน์ทับซ้อน

๒..ประเภทของผลประโยชน์ทับซ้อน

- (๑) การใช้ตำแหน่งไปดำเนินการเพื่อประโยชน์ทางธุรกิจของตนเองโดยตรง
- (๒) ใช้ตำแหน่งไปช่วยเหลือญาติสนิมิตรสหาย
- (๓) การรับผลประโยชน์โดยตรง
- (๔) การแลกเปลี่ยนผลประโยชน์โดยใช้ตำแหน่งหน้าที่การทำงาน
- (๕) การนำทรัพย์สินของหน่วยงานไปใช้ส่วนตัว
- (๖) การนำข้อมูลอันเป็นความลับของหน่วยงานมาใช้ประโยชน์ส่วนตัว
- (๗) การทำงานอีกแห่งหนึ่งที่ขัดแย้งกับแห่งเดิม
- (๘) ผลประโยชน์ทับซ้อนจากการเปลี่ยนสถานที่ทำงาน
- (๙) การปิดบังความผิด

๓. รูปแบบพฤติกรรมและการกระทำที่ก่อให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

ในการดำเนินการให้ความรู้ในครั้งนี้มีการประเมินผลการได้รับความรู้ตามเนื้อหาซึ่งได้ผลดังนี้

ลำดับ	เนื้อหาความรู้	ระดับความรู้ที่ได้รับ
๑	ความหมายของผลประโยชน์ทับซ้อน	ปานกลาง
๒	ประเภทของผลประโยชน์ทับซ้อน	มาก
๓	รูปแบบพฤติกรรมและการกระทำที่ก่อให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน	มาก